



# NOVOSTI

br. 5

Proljeće - Ljeto 2006.

## VIJESTI I NAJAVE

- Učinkovito financiranje kapitalnih ulaganja u jedinicama lokalne samouprave
- Upravljanje okolišem u lokalnim samoupravama
- Suradnjom među jedinicama lokalne samouprave do boljih usluga građanima
- Vlatka Kutnjak izabrana za novu predsjednicu HUKON-a
- Organizacijski razvoj i suvremeno upravljanje ljudskim resursima

## PERSPEKTIVE

- Zakon o neposrednom izboru gradonačelnika
- Preporuke lokalne samouprave za daljnju decentralizaciju
- Decentralizacija i pružanje javnih usluga
- Porez na dohodak lokalnoj samoupravi, porez na dobit državi

## SURADNJE

- E-Government u Sisku

- Buzet, Labin i Pazin - Pendleton i La Grande

- Umag - Port Townsend
- Karlovac - Kansas City
- Dubrovnik - Monterey

## EDUKACIJA

- Elektronička javna uprava i lokalna samouprava
- Zakonska regulativa, e-Government i upravljanje ljudskim potencijalima u lokalnoj samoupravi
- Razvoj turizma i poduzetništva u lokalnoj samoupravi
- Lokalna demokracija i e-vladavina
- Organizacija lokalne samouprave u Hrvatskoj i EU

## INFO-POINT

- Izborni model razlog za apstinenciju birača
- Žute stranice za lokalnu samoupravu
- Vjesnik lokalne samouprave

FOKUS

## UPRAVLJANJE IMOVINOM



## KONFERENCIJA U ZAGREBU I SPLITU UČINKOVITO FINANCIRANJE KAPITALNIH ULAGANJA U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE

Projekt reforme lokalne samouprave najavljuje konferenciju pod nazivom "Učinkovito financiranje kapitalnih ulaganja u jedinicama lokalne samouprave" koja će se u lipnju 2006. održati u Zagrebu i Splitu.

Na konferenciju su pozvani predstavnici gradova i većih općina, kao i predstavnici Hrvatske banke za obnovu i razvoj (HBOR). Tema konferencije je vrlo važna i aktualna, budući da su mnoge lokalne samouprave u Hrvatskoj suočene s hitnom potrebom za ulaganjem u kapitalnu infrastrukturu radi pružanja usluga građanima i privlačenja i zadržavanja poduzetništva. Ključno je pitanje za te lokalne samouprave kako financirati razvoj i izgradnju nove infrastrukture. Sudionici konferencije imat će priliku od predstavnika gradova i HBOR-a slušati o najnovijim modelima financiranja kapitalnih ulaganja u Hrvatskoj, odnosno raspravljati s njima o toj temi.

Preliminarni popis izlagača na konferenciji uključuje: pročelnika Odjela za finansije Grada Dubrovnika **Niku Pavlovića**, pročelnici Odjela za finansije Grada Koprivnice **Jasminu Stričevići**, direktoricu Odjela za finansije Komunalnog poduzeća Grada Koprivnice **Marijanu Habuš**, direktoricu Odjela za razvoj komunalne infrastrukture HBOR-a **Dubravku Zorić** i finansijskog savjetnika Grada Rijeke **Antu Mađerića**. ■

## CERTIFIKACIJSKI SEMINAR IZ PODRUČJA JAVNE UPRAVE UPRAVLJANJE OKOLIŠEM U LOKALnim SAMOUPRAVAMA

**Sveučilište u Zadru, 8.-12. svibnja 2006.**

Filozofski fakultet Sveučilišta u Zadru, Maxine Goodman Levin College of Urban Affairs Državnog sveučilišta u Clevelandu (CSU) i USAID-ov Projekt reforme lokalne samouprave organiziraju certifikacijski seminar iz javne uprave za dužnosnike i službenike u lokalnim samoupravama "Up- ravljanje okolišem u lokalnim samoupravama".

Lokalne samouprave u Hrvatskoj suočavaju se sa stalnim porastom pravnih obveza i operativnih zadataka vezanih za zaštitu okoliša. S nadolazećim pridruženjem Republike Hrvatske Europskoj uniji, na lokalnoj razini primjenjivat će se standardi i uvjeti EU-a. Ovaj edukacijski program za dužnosnike i službenike lokalne samouprave usmjeren je na poboljšanje upravljanja okolišem sa svrhom održivog razvoja i očuvanja bioraznolikosti.

Sudionici seminara upoznat će se s praktičnim rješenjima, mogućnostima boljeg korištenja finansijskih i ljudskih resursa u lokalnoj samoupravi te korištenjem vanjskih usluga u zaštiti okoliša.

Tijekom petodnevne strukturirane obuke, hrvatski i međunarodni stručnjaci prezentirat će suvremena znanja i vještine upravljanja okolišem na lokalnoj razini. Privatni sektor i nevladine organizacije predstavit će svoja iskustva u pružanju usluga gradovima i općinama.



**U provedbi programa sudjeluju:** Filozofski fakultet Sveučilišta u Zadru; USAID-ov Projekt reforme lokalne samouprave; Cleveland State University - Maxine Goodman Levin College of Urban Affairs, Great Lakes Environmental Finance Center; Visoka škola za turistički menažment u Šibeniku; Fakultet kemijskog inženjerstva i tehnologije Sveučilišta u Zagrebu; Agencija za zaštitu okoliša; tvrtka "Dvokut ECRO"; udruga "Zelena akcija"; Javna ustanova za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode na području Zadarske županije; Institut za oceanografiju i ribarstvo iz Splita. ■

**Spiridon Brusina,  
Zoolog i paleontolog  
Zadar, 1845. - Zagreb, 1908.**

## REGIONALNE KONFERENCIJE U OSIJEKU, SPLITU I ZAGREBU SURADNJOM MEĐU JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE DO BOLJIH USLUGA GRAĐANIMA

### **Kako suradnjom poboljšati pružanje javnih usluga građanima?**

U travnju, svibnju i lipnju 2005. USAID-ov Projekt reforme lokalne samouprave organizira tri regionalne konferencije o "Suradnji među lokalnim samoupravama do boljih usluga građanima". Konferencije će se održati u Osijeku (27. travnja), Splitu (12. svibnja) i Zagrebu (6. lipnja). Na njima će biti predstavljen izvještaj "Suradnja među jedinicama lokalne samouprave u svrhu pružanja javnih usluga - Međunarodna iskustva i studije slučaja iz Hrvatske s preporukama", koji su pripremili **Juliana Pigey i Vesna Tomašević**, uz doprinos **Marisa Mikelsonsa**, USAID-ov Projekt reforme lokalne samouprave.

Izvještaj sadrži kratki pregled međunarodnih iskustava (**Francuska i Mađarska**) i u njemu se razmatraju različite mogućnosti suradnje među jedinicama lokalne samouprave u Hrvatskoj. Izvještaj je rezultat praktičnog rada na terenu i studija slučaja o suradnji sljedećih gradova i općina: **Crikvenica, Čavle, Kamanje, otoci Krk, Ugljan i Pašman, Rijeka, Slatina, Slunj, Split, s okolnim gradovima i općinama.**



OSIJEK, 27. travnja 2006.

U procesu decentralizacije i prijenosa nadležnosti na niže razine vlasti, na hrvatske gradove i općine prenesen je određeni broj funkcija i ovlasti. Među njima je i funkcija pružanja osnovnih javnih usluga, čime je povećana važnost uloge lokalne samouprave.

U izvještaju se analizira suradnja među lokalnim samoupravama s ciljem poboljšanja pružanja javnih usluga krajnjim korisnicima - građanima. Cilj regionalnih konferencija u Osijeku i Splitu je okupiti predstavnike svih jedinica lokalne i područne samouprave u regijama, a u Zagrebu i dužnosnike Središnjeg državnog ureda za upravu RH, resornih ministarstava, relevantnih institucija, udruga i međunarodnih organizacija u Republici Hrvatskoj (Svjetska banka, Europska komisija), kako bi se potaknula razmjena mišljenja i diskusija o važnosti suradnje među jedinicama lokalne samouprave, posebno u svjetlu otvaranja pretpri stupnih fondova Europske unije Hrvatskoj. ■

Postovani/poštovana,  
Kao ugovorni partner Američke agencije za međunarodno razvoj, dragi mi je što mogu pozvati Vas i jednog Vašeg suradnika / sudioncu na konferenciju pod nazivom

**Osijek, 27. travnja 2006. godine.  
U HOTELU OSIJEK, Šamacka 4, u 10 sati**

Registracija i kava dobrodošlice u 9:30

Molimo Vas potvrdite Vas dolazak na konferenciju do 21. travnja 2006. na broj telefona 091 6313 377 ili elektronskom poštom na [institute-urban-institute.hr](http://institute-urban-institute.hr).

**Na konferenciji će biti predstavljen:**

- Izvještaj "Suradnja među jedinicama lokalne samouprave u svrhu pružanja javnih usluga" koji je izrađen u sklopu USAID-ovog Projekta reforme lokalne samouprave
- Prezic medunarodnih iskustava i različitih mogućnosti struktura suradnje među lokalnim samoupravama
- Uvod u trenutnu situaciju suradnje lokalnih samouprava u Hrvatskoj
- Studije slučaja - primjeri suradnje pojedinih jedinica lokalne samouprave

U grupu Vam dostavljamo dnevni red konferencije. Tijekom konferencije biti će posuđene kava i ručak, a ostale troškove sudionici snose sami.

Veselimo se našem susretu!

S poštovanjem,  
**Maris Mikelsons**  
Ugovoren putnik USAID-a  
Direktor Projekta reforme lokalne samouprave

→ → → → → povuci

## UDRUGA KONZULTANATA LOKALNE SAMOUPRAVE VLATKA KUTNIJAK IZABRANA ZA NOVU PREDSJEDNICU HUKON-A

I. travnja Hrvatska udruga konzultanata lokalne samouprave (HUKON) uspješno je održala godišnju Skupštinu i izabrala novu predsjednicu i članove Upravnog i Nadzornog odbora i Etičkog povjerenstva. Novoizabrana predsjednica HUKON-a je Vlatka Kutnjak, priznata poduzetnica s iskustvom u podučavanju iz poduzetništva na Visokoj školi za ekonomiju poduzetništva VERN i pružanju konzultantskih usluga lokalnoj samoupravi iz područja lokalnog gospodarskog razvoja.



Na Skupštini članovi HUKON-a su usvojili sljedeće dokumente: Plan treninga, Standarde kvalitete, Plan promotivnih aktivnosti i izmjene Statuta kojima je predložen kraći i praktičniji mandat predsjedništva (u trajanju dvije godine, umjesto četiri). Članovi su usvojili i misiju HUKON-a, kojom se otvaraju nove mogućnosti da ova udruga preraste u lidera na području konzultantskih usluga i outsourcinga za lokalnu samoupravu. Sudionici Skupštine HUKON-a su nakon rasprave usvojili i strategiju za certifikaciju članova udruge. ■

## SELECTIO - PRVA PRIVATNA TVRTKA PARTNER U PROGRAMU CERTIFIKACIJSKIH SEMINARA IZ JAVNE UPRAVE ORGANIZACIJSKI RAZVOJ I SUVREMENO UPRAVLJANJE LJUDSKIM RESURSIMA

**Osijek, 30. svibnja-3. lipnja 2006.**

Ovaj petodnevni certificirani seminar iz područja javnog upravljanja razvijen je u suradnji sa Grupom SELECTIO (SELECTIO, Electus, MojPosao), vodećom domaćom tvrtkom u zapošljavanju, savjetovanju i upravljanju ljudskim resursima. Edukacija je namijenjena prvenstveno djelatnicima u ljudskim resursima (kadrovskim odjelima) i voditeljskom kadru u tijelima lokalne samouprave. Sadržava sljedeće tematske module:

1. strateško planiranje u suvremenom upravljanju ljudskim resursima (HRM)
2. profesionalna regrutacija i selekcija zaposlenika
3. sustav nagradivanja i motiviranja djelatnika
4. razvoj karijere i organizacijski razvoj (OD)

Studija slučaja: Grad Slatina - predstavljanje uspješne primjene modela Organizacijskog razvoja PRLS-a, projekata e-Governimenta i e-Learninga.

5. suradnja i odnosi prema zaposlenicima.

Sudionici će steći znanja i vještine na području organizacijskog razvoja i upravljanja ljudskim resursima potrebne za poboljšanje upravnih i upravljačkih sposobnosti na svojim radnim mjestima.

Seminar će održati predavači i konzultanti iz Grupe SELECTIO:

**Nenad Bakić, Vera Čubranić, Ana Karlović, Kristina Sanković, Ivana Zekić, Aleksandar Zemunić** i drugi. Studiju slučaja predstaviti će bivša gradonačelnica i sadašnja članica Gradskog vijeća Slatine **Ksenija Plantačak**. Ona će iznijeti pregled upravljačkih modela provedenih u **Gradu Slatinom** u suradnji s Projektom reforme lokalne samouprave (Organizacijski razvoj, Upravljanje imovinom, Informacijski menadžment, Upravljanje javnom nabavom).

**Tom Cozzens**, profesor sa Državnog sveučilišta u Clevelandu, održat će predavanje na temu upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj samoupravi s naglaskom na mjerjenje rezultata. ■



**Nenad Bakić, direktor Grupe SELECTIO**

## UPRAVLJANJE IMOVINOM UVLASNIŠTVU GRADSKE UPRAVE

# UPRAVLJANJE IMOVINOM



**Upravljanje imovinom obično podrazumijeva proces odlučivanja o stjecanju, korištenju i raspolažanju imovinom u svrhu njezina korištenja ili ulaganja. Ova se definicija može primijeniti i za privatni i javni sektor.**

Prije je korak modela stvaranje sveobuhvatnog popisa imovine, nakon čega slijedi procjena imovine, kako bi se ustanovila njezina važnost za javnu upotrebu (i je li na odgovarajući način iskorištena ili neiskorištena) ili je potencijalno raspoloživa za zakup ili prodaju. Sljedeći koraci uključuju metodologiju za procjenu vrijednosti, analizu izravnih ili neizravnih subvencija, uvođenje konkretnih operativnih planova za imovinu itd.

Koristeći multidisciplinarni pristup za upravljanje imovinom, model doprinosi unapređenju finansijskog stanja lokalne samouprave i njene sposobnosti za pružanje boljih usluga građanima. Isto tako, model može omogućiti korištenje nedovoljno iskorištene imovine (višak) za privatno ulaganje i razvoj.

## Zašto je upravljanje imovinom važno za lokalnu samoupravu?

Upravljanje nekretninama - stjecanje, korištenje i raspolažanje nekretninama radi ostvarenja prihoda od korištenja i ulaganja - ključno je za dobro upravljanje zbog nekoliko razloga:

1. Državna uprava i jedinice područne i lokalne samouprave vlasnici su velikih portfelja nekretnina koje uključuju upravne zgrade, industrijska postrojenja, neiskorišteno zemljište i nekretnine koje se koriste za pružanje usluga građanima - poput škola, dječjih vrtića ili infrastrukturnih objekata.
2. Nekretnine, koje uključuju i neiskorišteno zemljište, često predstavljaju najvredniji dio imovine u vlasništvu lokalne samouprave. Dobro upravljanje ovom vrstom imovine ključno je za opće javno dobro i dobrobit građana.

Model upravljanja imovinom (eng. Asset Management) je sustavni pristup učinkovitijem korištenju nekretnina kojima lokalna samouprava upravlja ili ih posjeduje. Očekivani rezultat je povećanje gradskog proračuna temeljem prihoda od imovine, kao i bitno upotpunjениji popis nekretnina. Model upravljanja imovinom Projekta reforme lokalne samouprave pomogao je gradovima Varaždinu, Karlovcu i Splitu da identificiraju oko 6 tisuća objekata, procijenjene ukupne vrijednosti od oko milijardu američkih dolara. Mnoge od tih nekretnina nikada prije nisu bile uključene u registre, a mnoge već stvaraju nove gradske prihode. Provedba ovog modela nedavno je započela u Rijeci, a okončana je u nekoliko općina Bjelovarsko-bilogorske (Đurđevac, Sirač, Grubišno Polje, Končanica) i Karlovačke županije (Vojnić, Rakovica, Cetingrad, Barilović).

3. Uvođenjem suvremenih metoda upravljanja imovinom jedinice lokalne samouprave mogu se pozabaviti rješavanjem mnogih problema, uključujući sljedeće:
  - Kako koristiti zemljište i zgrade za povećanje dohotka lokalnih proračuna i ostvarenje kreditne spobnosti?



Photo: Oliver Budimir

**Gradonačelnik Karlovca Miro Škrgatić (lijevo) i Tom Rogers, USAID-ov savjetnik za lokalnu samoupravu (desno) dogovaraju izradu Cjelovitog plana upravljanja imovinom za Grad Karlovac**

- Kako smanjiti troškove rada škola, dječjih vrtića i ostalih javnih ustanova?
- Kako koristiti zemljište da bi se grad učinio privlačnijim za privatne investitore?
- Kako povećati povjerenje kod svojih građana?

## Kako se upravljanje imovinom može unaprijediti?

Glavne su karakteristike portfelja nekretnina, kako u Hrvatskoj tako i u drugim tranzicijskim zemljama, sljedeće:

- brzi povrat imovine doveo je do toga da su mnoge jedinice lokalne samouprave najveći vlasnici nekretnina u urbanim područjima
- veliki portfelji nekretnina prelaze iz izravnog vlasništva općina i gradova u ruke poduzeća koja su u vlasništvu općina i gradova
- nepostojanje fiskalne stimulacije za daljnju privatizaciju
- u vlasništvo jedinica lokalne samouprave

prelaze veliki portfelji nekretnina za pružanje usluga građanima s negativnim tokom kapitala

- veliki dijelovi portfelja su nekretnine s nul-tom ili negativnom rezidualnom vrijednošću
- nekretnine uključuju 50 do 95 posto ukupne vrijednosti imovine lokalne samouprave
- većina jedinica lokalne samouprave nema posebne fizičke imovine, a još manje ih ima podatke



Photo: Oliver Budimir

**Predstavnici USAID-a i karlovačke gradske uprave navode prve uspjehe u provedbi modela upravljanja imovinom na konferenciji za novinare u Karlovcu**

- o vrijednosti ili financijskom učinku te imovine
- jasna slika o imovini i obavezama preduvjet je za smisleno poboljšanje upravljanja financijama lokalne samouprave
- javne nekretnine jedan su od najmanje iskorištenih lokalnih resursa u mnogim gradovima širom svijeta
- postoji potreba za uspostavljanjem odgovarajućih standarda računovodstva i izvještavanja o javnim nekretninama



**Hrvoje Bertović, savjetnik za upravljanje imovinom, predstavlja metodologiju upravljanja imovinom dužnosnicima Grada Splita**

Posljednjih je 20 godina upravljanje javnom imovinom u mnogim dijelovima svijeta doživjelo pravu revoluciju. Pojavili su se i isprobani su novi koncepti i praktični pristupi, neki od kojih su se uspješno iskristalizirali u metodologiju koja više ne prepoznaje javnu imovinu samo kao javno dobro, nego kao proizvodno sredstvo. U okviru te metodologije koriste se tehnike upravljanja imovinom iz privatnog sektora, koje uključuju četiri osnovne komponente:

- popis imovine
- upravljanje i računovodstvo po jedinicama nekretnina
- odlučivanje na temelju portfelja
- strategiju sveobuhvatne primjene ■

## PRIMJER GRADA SPLITA

Nakon potpisivanja Memoranduma o razumijevanju o suradnji između USAID-a i Grada Splita na području upravljanja imovinom u **srpnju 2004.** godine, formirana je radna skupina sa zadatkom provedbe modela u Gradu Splitu. Član radne grupe za Projekt upravljanja imovinom i bivši član Poglavarstva Grada Splita za gradske resurse **Kolja Grisogono** opisuje ostvarene rezultate rada na klasifikaciji i upravljanju imovinom:

### Cilj

Uspostaviti **Informacijski sustav upravljanja gradskom imovinom** u cijelosti integriran u gradske poslovne

aplikacije na Oracle bazi. Prva faza uključuje sustav evidencije gradske imovine i unos konkretnih podataka o gradskoj imovini (inventura), uključivo i inicijalni **Geografski informacijski sustav (GIS)** integriran s tom bazom podataka.



**Kolja Grisogono drži govor na dodjeli certifikata USAID-ovog Programa obrazovanja sudionika u organizaciji World Learning**

Photo: World Learning

### Metodologija rada

Dogovoren je rad Radne grupe na USAID-ovom projektu uz paralelnu praktičnu primjenu unapređenih metoda upravljanja imovinom, kako po pitanju **razvojnih** tako i po pitanju **operativnih** zadataka. Uži tim Radne grupe posvećen je upravo praktičnoj primjeni kako bi se u što kraćem roku postigli rezultati.

### Razvojni rezultati

- I) Služba informatike je realizirala i predala na korištenje unaprijeđeni **informacijski sustav evidencije i upravljanja imovinom** koji omogućava unos inventure ne samo poslovnih prostora i stanova, kao do sada, već i drugih portfelja imovine tj. objekata kulture, prosvjete, športa, socijalne skrbi i sl.
- 2) Služba informatike izradila je i predala na korištenje **novi program za evidenciju čestica zemalja** sa nizom potrebnih atributa općeg značaja (katastarski i zemljišno-knjižni podaci) i pojedinačnog značaja (podaci od posebnog interesa za grad).
- 3) Nakon zakonski provedene procedure i odgovarajućih odluka Poglavarstva, u tijeku je uvođenje prve faze GIS-a kroz računalno podržana tri segmenta: **GIS za gradače** (završen u siječnju 2006.), **GIS anagrafija** (rok gotovosti travanj 2006.) i **GIS preglednik** (rok gotovosti lipanj 2006.).

### Operativni rezultati

- I) Obavlja se redoviti unos inventure nekretnina u bazu podataka od strane Službe za evidenciju i upravljanje nekretninama, uključivo i unos nekretnina iz portfelja objekata kulture, prosvjete i športa. Do sada izvršena inventura i unešeni u računalnu bazu podataka slijedeći objekti: 48 sportskih objekata, 23 objekta u kulturi, 26 škola, 51 garaža, 52 dječja vrtića, 1015 poslovna prostora, 969 stanova, 4 objekta u zdravstvu, 1 objekt javne namjene, 117 skloništa.w
- 2) Od Katastarskog ureda u Splitu pribavljeni, obrađeni i masovno unešeni u računalnu bazu podataka novog informacijskog sustava evidencije zemljišta (opisan u Razvojnim rezultatima ad2), podaci za cca 11.000 čestica zemlje koje se vode kao posjed Grada Splita u svim katastarskim općinama. Za cca 8.000 čestica usklađeni su katastarski i zemljišno-knjižni podaci. Pregledavanje unešenih podataka omogućeno Gradskoj upravi kroz centralni informacijski sustav na Oracle bazi podataka.
- 3) Služba imovinsko pravne pripreme preuzeila dodatnu obradu i dopunu unešenih podataka o zemljištima prema lokacijskim prioritetima određenim od Poglavarstva (gradski projekti).

### Razvojni plan s aspekta unapređenja stanja u prostoru za razdoblje od 4 godine

Digitalizacija katastarskih planova Katastarske općine Split je gotova i uskoro će Grad raspolažati sa tom bazom podataka na principu mjesecažnog ažuriranja. Za prigradska područja u tijeku je premjer koji će biti gotov i predan na korištenje u digitalnoj formi u planiranom roku. GIS preglednik će se, nakon završetka I. faze u lipnju ove godine, proširivati paralelno sa gotovosti digitalizacije katastarskih podloga. U roku od 4 godine za koje se razdoblje odnosi Program mjera za unapređenje stanja u prostoru, GIS sustav će obuhvatiti cijelo administrativno područje Grada Splita. ■

Tekst: Kolja Grisogono

## KAMPAJNA SENZIBILIZIRANJA JAVNOSTI: ZA I PROTIV NEPOSREDNOG IZBORA GRADONAČELNIKA

# ZAKON O NEPOSREDNOM IZBORU GRADONAČELNIKA



**Neposredni izbor gradonačelnika - prednosti i nedostaci, okrugli stol u organizaciji Udruge gradova i Projekta, Rijeka, dvorana Transadria/WTC, ožujak, 2006.**

**U**ožjku 2006. Projekt je, u suradnji s nevladinom organizacijom GONG i agencijom za odnose s javnošću Madison, proveo intenzivnu kampanju za senzibiliziranje javnosti o pitanju neposrednog izbora gradonačelnika i općinskih načelnika. Kampanja je organizirana u Zagrebu, Rijeci, Splitu, Osijeku i Kutini. Stručnjak za izborno pravo pri USAID-u Jessie Pilgrim pripremio je komentare na konačni prijedlog Zakona o neposrednom izboru gradonačelnika i općinskih načelnika. Uz državnog tajnika za upravu Antuna Palarića i predsjednika Saborskog odbora za lokalnu samoupravu Zvonimira Mršića, Jessie Pilgrim je bio jedan od uvodnih govornika na zasjedanju Saborskog odbora za lokalnu samoupravu o izravnom izboru gradonačelnika i općinskih načelnika.



Predsjednik Udruge gradova, gradonačelnik Vojko Obersnel, ugostio je Je-

**Predstavljanje rezultata Pulsovog istraživanja Utjecaj neposrednog izbora gradonačelnika na odaziv birača na okruglom stolu u Rijeci**

ssija Pilgrima u Gradu Rijeci, gdje je u zajedničkoj organizaciji Udruge gradova i Projekta reforme lokalne samouprave održan okrugli stol "Neposredni izbor gradonačelnika - prednosti i nedostaci". Okrugli stol je okupio bivše saborske zastupnike, regionalne političare, predstavnike udruga i medija.

Okrugli stol pod nazivom "Uloga medija u sustavu neposrednog izbora gradonačelnika" održan je u Splitu u organizaciji Projekta i STINA-e (splitske izvještajne novinske agencije). Na njemu su sudjelovali novinari od Požege do Dubrovnika, iz lokalnih i nacionalnih medijskih kuća.

Tijekom svog posjeta u Hrvatskoj J. Pilgrim se susreo i s profesorom Zvonimirovom Laucom iz Hrvatskog instituta za lokalnu samoupravu (HILS) u Osijeku i tom prilikom razgovarao o ključnim stavkama koje je potrebno urediti da bi sustav neposrednog izbora bio funkcionalan, a tiču se: opoziva, financiranja kampanje, ovlasti i decentralizacije. Na kraju sastanka održana je i konferencija za novinare.



Photo: Ljivo Černjul, Novi List

**Jessie Pilgrim,  
stručnjak za izborno  
pravo pri USAID-u**

Hrvatska vlada usvojila je **16. ožujka** konačni **Prijedlog Zakona o neposrednom izboru gradonačelnika i općinskih načelnika** koji će biti poslan na usvajanje u Hrvatski sabor. Sabor još nije raspravljao o Prijedlogu Zakona.

Budući da su Prijedlog zakona o neposrednom izboru gradonačelnika i općinskih načelnika i Zakon o područnoj i lokalnoj samoupravi međusobno povezani, Središnji državni ured za upravu pripremio je **Prijedlog izmjena Zakona o područnoj i lokalnoj samoupravi** kojima se regulira odnos između gradonačelnika i predstavničkog tijela lokalne samouprave, kao i promjene u organizacijskoj strukturi lokalne samouprave. ■

## JAVNE RASPRAVE S PREDSTAVNICIMA ŽUPANIJSKIH VLASTI

# PREPORUKE LOKALNE SAMOUPRAVE ZA DALJNU DECENTRALIZACIJU

**P**rojekt reforme lokalne samouprave organizirao je javne rasprave o funkcionalnoj decentralizaciji s predstvincima svih županijskih vlasti u Hrvatskoj u cilju njihova informiranja i pružanja prilike za odgovor na preporuke koje su sastavile jedinice lokalne samouprave. Preporuke su prikupljene u izvještaj *Analiza funkcionalnih zadataka lokalne samouprave i preporuke za daljnju decentralizaciju* (siječanj 2006.), koji je pripremio Savez Udruge gradova i Udruge općina RH, u suradnji s Projektom reforme lokalne samouprave. Dokument navodi preporuke 121 jedinice lokalne samouprave o dodatnim ovlastima koje bi lokalna samouprava mogla preuzeti na sebe u nastavku procesa decentralizacije.

U ožujku 2006., održano je ukupno šest rasprava (okruglih stolova) širom Hrvatske i to u Zagrebu, Vinkovcima, Varaždinu, Opatiji,

**Bjelovaru i Splitu.** Na raspravama je sudjelovalo ukupno 112 predstavnika županija. Preporuke lokalnih samouprava uglavnom su se bavile prenošenjem sadašnjih županijskih ovlasti na gradove i općine (u skladu s principom supsidijarnosti).

Osim rasprava o općim preporukama lokalne samouprave, održane su rasprave i o četiri prioriteta sektora, prepoznatima u Analizi, a odnose se na: **poljoprivredu, obrazovanje, prostorno planiranje i javne ceste.** Predstavnici županijskih vlasti izrazili su zabrinutost zbog činjenice da lokalni dužnosnici nemaju odgovarajuće formalno obrazovanje i radno iskustvo za obavljanje tih funkcija. Osoblje Projekta zabilježilo je te primjedbe i one će biti upućene Povjerenstvu za decentralizaciju Hrvatske vlade i Stručnoj skupini za funkcionalnu decentralizaciju. Osim toga, Projekt planira provesti i detaljnju sektorskiju analizu četiri prioriteta područja. ■



**Senka Ramić, savjetnica za decentralizaciju (sjedi), pojašnjava koji su prioritetni sektori za decentralizaciju, na okruglom stolu u Opatiji**



**Na okruglom stolu u Vinkovcima**

# RADIONICA O KOMPARATIVnim ISKUSTVIMA HRVATSKE I EUROPSKE UNIJE DECENTRALIZACIJA I PRUŽANJE JAVNIH USLUGA

**V**lada Republike Hrvatske organizirala je u siječnju 2006., u suradnji sa svojim razvojnim partnerima Svjetskom bankom, Europskom komisijom, Američkom organizacijom za međunarodni razvoj i SIGMA/OECD-om<sup>[1]</sup> radionicu o Decentralizaciji i pružanju javnih usluga - Hrvatska i iskustva EU-a. Cilj Radionice bio je ocijeniti napredak i dati smjernice za fiskalnu i administrativnu decentralizaciju u Hrvatskoj na temelju iskustava zemalja EU-a.



**William Jeffers, direktor misije USAID-a, obraća se sudionicima skupa**

Radionica je okupila oko 150 predstavnika i stručnjaka iz različitih institucija javnog sektora, međunarodne zajednice, visokoškolskog obrazovanja i civilnog društva.

Radionica je započela pregledom decentralizacije i fiskalnih odnosa u Hrvatskoj, koji su bili prikazani sa stajališta središnje vlasti i lokalne samouprave, a nakon njega uslijedila je analiza slučajeva o stečenim iskustvima

pojedinih država Europske unije (Slovačke, Poljske i drugih) o tome što jest, a što nije funkcionalo u fiskalnoj i funkcionalnoj decentralizaciji. Skup je završio raspravom o izazovima s kojima se Hrvatska suočava i mogućim rješenjima u nastojanjima na provedbi decentralizacije.



**Visoki dužnosnici Vlade na predstavljanju studija slučaja o iskustvima zemalja članica EU-a**

"Politika Vlade Republike Hrvatske jest ravnomerni razvoj čitavog područja RH, te implementacija načela Europske povelje o lokalnoj samoupravi, po kojoj se znatan dio javnih poslova treba prepustiti vlastima koje su najbliže građanima. Iskustva stranih zemalja koje smo čuli na današnjoj radionici, svakako će pridonijeti kvalitetnoj i učinkovitoj provedbi procesa decentralizacije u Hrvatskoj," izjavio je g. **Antun Palarić**, državni tajnik u Središnjem državnom uredu za upravu Republike Hrvatske. ■

[1] SIGMA - Potpora za unapređenje vladanja i upravljanja u zemljama Srednje i Istočne Europe - zajednička inicijativa OECD-a (Organizacija za ekonomsku suradnju i razvoj) i Programa Phare Evropske unije.



## IZVORI PRIHODA ZA LOKALNU SAMOUPRAVU

# POREZ NA DOHODAK LOKALNOJ SAMOUPRAVI, POREZ NA DOBIT DRŽAVI

**P**rojekt reforme lokalne samouprave (PRLS) izradio je dvije studije o izvorima prihoda jedinica lokalne samouprave: porezu na dobit poduzeća i porezu na dohodak građana. Prva je studija nazvana *Zajednički porez na dobit u Hrvatskoj i cjelokupni kontekst finansiranja lokalne samouprave*, a druga *Reforma mehanizma podjele poreza na dobit u Hrvatskoj - Analize mogućih rješenja*. (Obje studije nalaze se na web stranici [www.urban-institute.hr](http://www.urban-institute.hr) u rubrici Publikacije).

Na temelju rezultata tih studija PRLS je u sklopu Satova lokalne samouprave koje zajednički organiziraju PRLS i udruga GONG u veljači i ožujku 2006. organizirao tri javne rasprave u Splitu, Koprivnici i Osijeku.

Tri okrugla stola, pod nazivom *Fiskalna decentralizacija: Raspodjela poreza na dohodak i poreza na dobit uključivali su raspravu o četiri moguća scenarija za ravnomjerniju raspodjelu poreza koji se dijele između središnje, regionalne i lokalne vlasti (poreza na dobit i poreza na dohodak), po*

sljedećim kriterijima: (1) broj zaposlenih u gradu/općini/županiji, (2) broj stanovnika, (3) broj zaposlenih i broja stanovnika (50-50%) i (4) prihod od poreza na dobit središnjoj vlasti, a od poreza na dohodak lokalnoj i područnoj samoupravi.

Uvodničar **Saša Drezgić** s Ekonomskog fakulteta u Rijeci predstavio je sadašnje stanje finansiranja lokalne samouprave i dao konkretnu simulaciju utjecaja četiri predstavljena scenarija. Većina od ukupno 78 sudionika rasprava - gradonačelnika, pročelnika financijskih odjela gradova i županija, predstavnika Ministarstva finansija, akademika i saborskih zastupnika



**Saša Drezgić, Eugen Jakovčić (moderator) i Fred Van Antwerp na okruglom stolu o raspodjeli poreza u Splitu**

- odabrala je četvrti model. Zaključeno je da bi se prihodi od poreza raspodijelili ravnomjerije ako bi čitav iznos poreza na dohodak išao lokalnoj samoupravi, a iznos poreza na dobit središnjoj vlasti. U tom bi procesu posebnu pažnju trebalo posvetiti gospodarski slabijim jedinicama lokalne samouprave, koje se u manjoj mjeri financiraju iz dvaju navedenih izvora. Sredstva za to osigurala bi se od dotacija iz državnog proračuna, tzv. Fonda poravnanja.

**Fred Van Antwerp**, savjetnik za lokalnu samoupravu pri Projektu reforme lokalne samouprave, usporedio je situaciju u Hrvatskoj sa sadašnjim modelima raspodjele poreza na dohodak i poreza na dobit u zemljama EU-a: Danskoj, Finskoj, Portugalu, Češkoj, Slovačkoj i Poljskoj. Naglasio je da nema jedinstvenog modela za finansiranje različitih razina vlasti koji bi bio univerzalno primjenjiv za svaku zemlju. Kada se odlučuje o odabiru modela bitno je uzeti u obzir broj gradova i općina, njihovu gospodarsku snagu i sadašnje ovlasti, jer "financije treba uskladiti s odgovornostima". ■

HRVATSKI I AMERIČKI LOKALNI DUŽNOSNICI U PARTNERSTVU



# POVEZIVANJE HRVATSKIH I AMERIČKIH GRADOVA

## Buzet, Labin i Pazin - Pendleton i La Grande



Timovi iz Istre i Oregon-a na Forumu o radnoj snazi u Pazinu



Tri istarska grada iskoristit će američka iskustva u privlačenju poduzetništva

**D**elegacija iz Organizacije za razvoj sjeveroistočnog Oregon-a ([www.neoedd.org](http://www.neoedd.org)), koja okuplja gradove Pendleton i La Grande iz Oregon-a posjetila je od 20. - 24. ožujka svoje kolege u Buzetu, Labinu i Pazinu. To je bila peta razmjena i treći posjet oregonskog tima Hrvatskoj u sklopu Programa twinninga, odnosno povezivanja hrvatskih i američkih gradova.

U suradnji s američkim partnerima, **Buzet, Labin i Pazin** pripremili su i proveli **anketu malog poduzetništva** kojom je obuhvaćeno ukupno 87 gospodarskih subjekata. Gradovi su proveli anketu i namjeravaju korisiti njezine rezultate za donošenje niza strateških preporuka koje će biti pripremljene do sredine svibnja. Tri istarska grada iskoristila su američka iskustva u privlačenju poduzetništva kroz razvoj Internet stranica i sastavila popis podataka koji će biti dostupni na gradskim Internet stranicama. Središnji događaj tjedna bio je Forum o

radnoj snazi u Istarskoj županiji, radionica o programima razvoja radne snage, održana 22. ožujka u **Pazinu**. Radionica je privukla veliki broj sudionika iz lokalnih samouprava, županije, Istarske razvojne agencije (IDA), malog i srednjeg poduzetništva, kao i iz Visoke tehničke škole - Politehničkog studija u Puli. Radionicu je održao potpredsjednik **Blue Mountain Community Collegea** iz Pendletona i stručnjak za profesionalno usavršavanje i prekvalifikaciju radne snage Art Hill.

Art Hill je zaključio da Istra, kao i ostali dijelovi Hrvatske, ima velike mogućnosti za razvoj, za što je potrebna stručna i kvalificirana radna snaga. To je i osnova za predstojeću suradnju između **Blue Mountain Community Collegea** i **Politehničkog studija Pula**, koji su potpisali Memorandum o razumevanju i započeli uspostavu dugoročne suradnje na programima usavršavanja radne snage i učenja na daljinu. Kao prvi korak, šest studenata iz Pule bit će uključeno u pilot-kolegij učenja na daljinu koji će započeti u jesen 2006. i o kojem će biti više riječi na sljedećem posjetu Istriana Oregonu.

Istarska skupina odlazi na šestu i posljednju razmjenu u **Oregon** u lipnju, za kada se planira zaključenje 18-mjesečnog partnerstva koje će se zasigurno nastaviti. ■

## Umag - Port Townsend



Keith Gurnee, David Timmons i Mirjana Vrbat-Skopac proučavaju lokacijske mape i urbanističke planove u Umagu

**S**kupina iz Port Townsenda u saveznoj državi Washington posjetila je svoje kolege u Umagu od 27. - 31. ožujka. To je bila četvrt razmjena i treći posjet tima iz Port Townsenda Hrvatskoj u sklopu Programa twinninga, Projekta reforme lokalne samouprave.



Članovi umaškog Gradskog poglavarstva, vijećnici i pročelnici u radnoj akciji čišćenja bivše vojarne



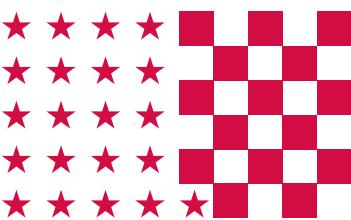
Objekti bivše vojarne na nekoliko koraka od mora

S svojim izvanrednim planiranjem korištenja zemljišta i uređenja obale, kao i iskustvom u partnerstvu kako s državnim i federalnim vlastima tako i s privatnim sektorom, **Port Townsend** je u odličnom položaju da **Umagu** pruži tehničku podršku u ujednačenom razvoju i prenamjeni zemljišta. Kao i Umag, i Port Townsend je smješten na vrhu poluotoka i ima značajno iskustvo s prenamjenom bivših vojnih objekata.

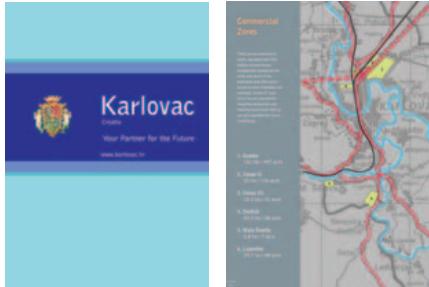
Partnerstvo je usmjereni na pružanje pomoći Gradu Umagu u rješavanju problema korištenja prostora **bivših vojarni JNA** koje su predane Gradu. Projekt je usmjeren na **prenamjenu kapaciteta** uz maksimalnu javnu iskoristivost i gospodarsku isplativost. Dva puta provela su radni tjedan u Umagu u proučavanju lokacijskih mape i urbanističkih planova, određivanju standarda koji će utjecati na donošenje idejnog plana prostora i odlasku u posjet samoj lokaciji radi boljeg uvida u stanje stvari na terenu.

Umaški tim putuje na petu razmjenu u **Port Townsend** u svibnju, dok se tim iz Port Townsenda planira vratiti u **Umag** u lipnju 2006. ■

Photo: Tanja Kocijančić, Glas Istre



## Karlovac - Kansas City



**Karlovac - vaš partner za budućnost, brošura Karlovaca za investitore**

**K**arlovački tim posjetio je Kansas City početkom travnja da bi s američkim partnerima razgovarao o novoj gradskoj odluci o ukidanju komunalnih doprinosa za nove ulagače. Timu iz Karlovca to je treći posjet Kansasu u okviru Programa twinninga kojeg provodi USAID-ov Projekt reforme lokalne samouprave. Američki partneri predložili su ukidanje komunalnih doprinosa kao mjeru za **poboljšanje ulagačke klime** i davanje poticaja za

vanjske ulagače ili postojeće poduzetnike za **otvaranje novih radnih mesta** u ovom gradu središnje Hrvatske. Cilj je ove odluke kako privlačenje novih poduzetnika tako i zadržavanje postojećih, koji bi u potrazi za mogućnošću ukidanja komunalnih doprinosa mogli preseliti svoju proizvodnju na druga mjesta.

Dva tima rade i na dovršenju **marketinške brošure** u kojoj se predstavljaju tri strateške komercijalne prednosti **Karlovca**: (1) rekreacijsko područje rijeke Korane, (2) komercijalna zona na sjevernom kraju grada i (3) tri bivše vojarne JNA smještene u središtu grada koje su nedavno predane Gradu Karlovcu. U sklopu marketinškog plana Karlovca, koji je sastavljen u partnerstvu s Kansas Cityjem, hrvatski tim od 26. - 29. travnja sudjeluje na godišnjoj konferenciji Međunarodnog vijeća trgovачkih centara u **Kopenhagenu**. Kako bi se osiguralo uspješno predstavljanje brojnih komercijalnih prednosti i prirodnih ljepota Karlovca na ovom međunarodnom forumu, timovi su raspravljali o uspješnim tehnikama za povezivanje s potencijalnim investitorima.

Dužnosnici Karlovca i Kansas Cityja započeli su suradnju u **studenom 2004.** Program twinninga bi trebao završiti u **lipnju 2006.**, kada će tim iz Kansas Cityja doputovati u zaključni službeni posjet Karlovcu kako bi se okončala provedba aktivnosti iz zajedničkog Plana rada. ■

## GRAD SISAK SURAĐUJE S PROJEKTOM REFORME LOKALNE SAMOUPRAVE NA PROVEDBI MODELA E-GOVERNMENTA

### E-GOVERNMENT U SISKU

**N**a inicijativu Grada Siska, Projekt je u ožujku 2006. predstavio svoj model e-Governmenta gradskoj upravi Siska. USAID-ov savjetnik za lokalnu samoupravu **Tom Rogers** pridružio se sisačkom gradonačelniku **Dinku Pintariću** i članovima Gradskog poglavarstva u prezentaciji sustava **e-Governmenta**, razvijenog u sklopu USAID-ovog Projekta reforme lokalne samouprave, koje je održano u sisačkoj Gradskoj vijećnici 29. ožujka.

**Miljenko Šmit**, savjetnik za e-Government pri Projektu reforme lokalne samouprave, predstavio je sustav e-Governmenta. Radi se o poslovnom portalu gradske/općinske uprave, kojeg podržava softverski Intranet/Internet sustav. Njegova najvažnija osobina je unapređenje poslovanja unutar lokalne samouprave, pružanje usluga građanima "na daljinu" putem Interneta u realnom vremenu, kao i mogućnost interaktivne komunikacije građana s lokalnom samoupravom.

55 lokalnih samouprava u Hrvatskoj trenutno koristi sustav e-Governmenta, među kojima: **Vinkovci, Osijek, Pula, Crikvenica, Šibenik, Kaštela i Imotski**, te četiri županije: **Zagrebačka, Primorsko-goranska, Vukovarsko-srijemska i Požeško-slavonska**. Ukupno je zabilježeno 71.966 korištenja sustava od strane građana. ■

vanjske ulagače ili postojeće poduzetnike za **otvaranje novih radnih mesta** u ovom gradu središnje Hrvatske. Cilj je ove odluke kako privlačenje novih poduzetnika tako i zadržavanje postojećih, koji bi u potrazi za mogućnošću ukidanja komunalnih doprinosa mogli preseliti svoju proizvodnju na druga mjesta.

Dva tima rade i na dovršenju **marketinške brošure** u kojoj se predstavljaju tri strateške komercijalne prednosti **Karlovca**: (1) rekreacijsko područje rijeke Korane, (2) komercijalna zona na sjevernom kraju grada i (3) tri bivše vojarne JNA smještene u središtu grada koje su nedavno predane Gradu Karlovcu. U sklopu marketinškog plana Karlovca, koji je sastavljen u partnerstvu s Kansas Cityjem, hrvatski tim od 26. - 29. travnja sudjeluje na godišnjoj konferenciji Međunarodnog vijeća trgovачkih centara u **Kopenhagenu**. Kako bi se osiguralo uspješno predstavljanje brojnih komercijalnih prednosti i prirodnih ljepota Karlovca na ovom međunarodnom forumu, timovi su raspravljali o uspješnim tehnikama za povezivanje s potencijalnim investitorima.

Dužnosnici Karlovca i Kansas Cityja započeli su suradnju u **studenom 2004.** Program twinninga bi trebao završiti u **lipnju 2006.**, kada će tim iz Kansas Cityja doputovati u zaključni službeni posjet Karlovcu kako bi se okončala provedba aktivnosti iz zajedničkog Plana rada. ■

## Dubrovnik - Monterey



**Gradonačelnici Albert i Šuica na budućim golf terenima na Srđu**



**Delegacije Dubrovnika i Montereya na golf terenima Pebble Beacha u Kaliforniji**

**K**alifornijski Monterey i Grad Dubrovnik rade na iznalaženju načina za povećanje izvansezonskih prihoda unapređenjem usluga koje će privući više kongresnog i konferencijskog turizma. Dubrovački tim putuje u Monterey na četvrtu razmjenu u okviru Programa twinninga od 22. - 26. svibnja 2006. ■



**Tom Rogers, Dinko Pintarić i Miljenko Šmit na konferenciji za novinare u Sisku**



**Miljenko Šmit objašnjava osnovne funkcije sustava e-Governmenta članovima sisačkog Gradskog poglavarstva**

**Projekt reforme lokalne samouprave Američke agencije za međunarodni razvoj (USAID) i njegove partnerske institucije - Pravni fakultet Sveučilišta u Splitu (PFS), Fakultet političkih znanosti Sveučilišta u Zagrebu (FPZ), Zagrebačka škola za ekonomiju i menadžment (ZŠEM), Visoka škola za turistički menadžment u Šibeniku (VSTSI), Filozofski fakultet Sveučilišta u Zadru i Maxine Goodman Levin College of Urban Affairs Državnog sveučilišta u Clevelandu (CSU) - pokrenuli su u rujnu 2005. Program certifikacijskih seminara iz javne uprave.**

**Program certifikacijskih seminara iz javne uprave** je sastavljen i organiziran kao oblik nastavka obrazovanja i treninga za menadžere u javnoj upravi i predstavnike i dužnosnike lokalne samouprave. Program je osmišljen kao oblik cjeloživotnog obrazovanja koji nudi petodnevnu (40-satnu) cijelinu sastavljenu od nastave, radionica i vježbi vezanih za ključne teme s kojima se dnevno suočavaju dužnosnici i službenici u lokalnoj samoupravi: gradonačelnici, načelnici općina, njihovi zamjenici i članovi poglavarstva, kao i gradski/općinski vijećnici. Program je namijenjen i predstavnicima iz nevladinog i poslovnog sektora koji su uključeni u upravljanje javnim poslovima ili pružanje usluga u općinama, gradovima i županijama. U proteklom kvartalu održano je ukupno pet certifikacijskih seminara iz javne uprave:

## VISOKA ŠKOLA ZA TURISTIČKI MENADŽMENT U ŠIBENIKU, 11.-13. / 19-20. travnja 2006. RAZVOJ TURIZMA I PODUZETNIŠTVA U LOKALNOJ SAMOUPRAVI

**S**eminar je organizirala Visoka škola za turistički menadžment u Šibeniku u suradnji s USAID-ovim projektima **Poduzetna Hrvatska** (projekt jačanja malog i srednjeg poduzetništva) i Projektom reforme lokalne samouprave. Ciljevi seminara bili su: (1) bolje razumijevanje uloge službenika i izabranih dužnosnika lokalne samouprave u poticanju poduzetništva i turizma u zajednici; (2) upoznavanje sudionika s praktičnim rješenjima i dobrim primjerima kvalitetnog planiranja i provedbe javno-privatnih projekata i ulaganja u turizmu; (3) stjecanje osnovnih znanja o odobravanju zajmova i (4) poboljšanje kvalitete predstavljanja lokalne zajednice potencijalnim ulagačima.

Kako bi se upoznali s primjerom uspješnog razvoja turističkih i/ili poduzetničkih projekata, sudionici su posjetili Grad **Skradin**, gdje su ih ugostili gradonačelnik Skradina **Nediljko Duić** i predsjednica turističke zajednice **Karmen Španjol Bićanić**.

Predavači i voditelji radionica bili su: **Stipe Belak, Ratko Dobre, Petar Čovo, Dijana Čičin-Šain i Ivona Mikulandra Volić** s Visoke škole za turistički menadžment iz Šibenika, **Michelle Morgan, Tocher Mitchell i Zrinski Pelajić** iz USAID-ovog projekta **Poduzetna Hrvatska**, **Dino Bendeković** iz Interfokusa, **Ivo Markotić** iz Locat Leasing Croatia i **Joško Šupe** iz Zagrebačke banke. ■



Photo: Petar Štefanec

## PRAVNI FAKULTET U SPLITU, 3.-7. travnja 2006. ZAKONSKA REGULATIVA, E-GOVERNMENT I UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA U LOKALNOJ SAMOUPRAVI

**P**etodnevni seminar analizira najnovije izmjene zakona iz područja lokalne samouprave i raspravlja o mogućnostima i ograničenjima u njihovoj primjeni. Sudionici su imali priliku proširiti svoje poznavanje i razumijevanje zakonodavstva vezanog za lokalnu samoupravu te otkriti potencijale za unapređenje upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj samoupravi, odnosno korištenje e-Governmenta za pristup informacijama, edukaciji i stvaranju uvjeta za promjene u lokalnoj samoupravi.

Predavači i voditelji radionica na ovom seminaru bili su: **Duško Lozina, Mirko Klarić, Marija Boban, Boris Buklijas i Zoran Šinković** s Pravnog fakulteta u Splitu, **Jasmina Sočković**, pročelnica Odjela za upravljanje imovinom Grada Zadra i vanjski konzultant tvrtke Selectio. Program je zaključen radnim posjetom Gradu Makarskoj, čiji je domaćin bio gradonačelnik Makarske **Siniša Srzić**. ■



**Dekan Dragan Bolanča** (lijevo), **Tom Rogers, USAID** (gore), i **Marija Boban, PFS** (lijevo), na svečanoj dodjeli diploma

ZAGREBAČKA ŠKOLA ZA EKONOMIJU I MENADŽMENT, 27.-31. ožujka 2006.

## ELEKTRONIČKA JAVNA UPRAVA I LOKALNA SAMOUPRAVA

**S**eminar "Elektronička javna uprava i lokalna samouprava" drugi je u nizu petodnevnih seminara iz menadžmenta javne uprave, kojeg zajednički organiziraju Centrar za menadžment javne uprave ZŠEM-a i USAID-ov Projekt reforme lokalne samouprave. Program je oblikovan tako da naglasi važnost lokalne i područne samouprave u pružanju javnih usluga građanima "na daljinu", odnosno putem Interneta. Seminar je namijenjen dužnosnicima lokalne i područne samouprave i središnje vlasti, kao i predstavnicima i informatičkim stručnjacima iz poslovnog sektora.

Predavači na seminaru bili su: **Miljenko Šimić** iz Središnjeg državnog ureda za upravu, **Ivica Crnković**, profesor softverskog inženjeringu i voditelj istraživačkog laboratorija za softverski inženjering na švedskom Sveučilištu Mälardalen, **Karmela Aleksić-Maslač**, voditeljica Katedre za informatiku na ZŠEM-u i savjetnik za e-Government pri Projektu reforme lokalne samouprave **Miljenko Šmit**. ■



## FAKULTET POLITIČKIH ZNANOSTI U ZAGREBU, 13.-17. veljače 2006. LOKALNA DEMOKRACIJA I E-VLADAVINA

**S**udionicima ovog petodnevog seminara predstavljene su nove metode i tehnike "dobrog upravljanja" na lokalnoj razini koje naglašavaju bolju organizaciju i komunikaciju, partnerstvo između javno-privatnog sektora i civilnog društva, kao i korištenje mogućnosti informacijske tehnologije, odnosno e-Governmenta.

Program je završio video-konferencijom između Fakulteta političkih znanosti i Državnog sveučilišta u Clevelandu. U raspravi su sudjelovali **koordinatori i aktivisti iz lokalnih zajednica u Clevelandu**, poput Broadway Slavic Villagea, kao i predstavnici hrvatskih općina: **Majur, Dvor i Jasenovac** iz Sisačko-moslavačke županije, koji su u listopadu 2004. godine posjetili Cleveland u okviru studijskog putovanja o Sudjelovanju građana u lokalnom upravljanju.

Predavači i voditelji radionica na seminaru su bili: **Smiljana Leinert Novosel, Inge Perko-Šeparović, Zdravko Petak i Ivan Grdešić** s Fakulteta političkih znanosti, **Mark Chupp i Tom Cozzens** s Državnog sveučilišta u Clevelandu, **Miroslav Kovačić** iz Središnjeg državnog ureda za e-Hrvatsku te direktor i savjetnici USAID-ovih projekata **Poduzetna Hrvatska** i Projekta reforme lokalne samouprave: **Maris Mikelsons, Miljenko Šmit, Mirna Karzan, Momo Kuzmanović i Zrinski Pelajić**.

Zbog velikog interesa polaznika, seminar je ponovljen u terminu od 20. - 24. veljače. ■



**Momo Kuzmanović (gore), savjetnik za edukacijske programe, moderira telekonferenciju između FPZ-a i Cleveland State Universityja**



PRAVNI FAKULTET U SPLITU, 6.-10. veljače 2006.

## ORGANIZACIJA LOKALNE SAMOUPRAVE U HRVATSKOJ I ZEMLJAMA EUROPSKE UNIJE

**N**a seminaru je predstavljen komparativni pregled sustava lokalne samouprave u Hrvatskoj i u zemljama Evropske unije. Sudionici su imali priliku sastaviti nacrt akcijskog plana za organizacijsko unapređenje na područjima rada od važnosti za svoje gradove/općine u okviru procesa decentralizacije: **financiranje javnih potreba**, korištenje **sustava e-Governmenta** za informiranje i komunikaciju s građanima, kao i pružanje javnih usluga ili uključivanje građana u proces odlučivanja. Sudionicima su predstavljeni i modeli radnog zakonodavstva povezani s pitanjima dužnosnika i službenika u Hrvatskoj i zemljama EU-a.

Na otvaranju seminara sudionicima su se obratili dekan Pravnog fakulteta **Dragan Bolanča**, savjetnik USAID-a za lokalnu samoupravu **Tom Rogers**, gradonačelnik Splita **Zvonimir Puljić** i direktor USAID-ovog Projekta reforme lokalne samouprave **Maris Mikelsons**.



**Na otvaranju seminara sudionicima se obratio i gradonačelnik Splita Zvonimir Puljić**



Predavači na ovom seminaru bili su: **Duško Lozina, Boris Buklijaš, Zoran Šinković i Marija Boban** s Pravnog fakulteta Sveučilišta u Splitu i savjetnica za decentralizaciju pri Projektu **Senka Ramić**. Program je uključivao i rad na terenu, odnosno posjet Općini Podstrana, gdje je sudionike ugostio gradonačelnik **Mario Tomasović**. ■

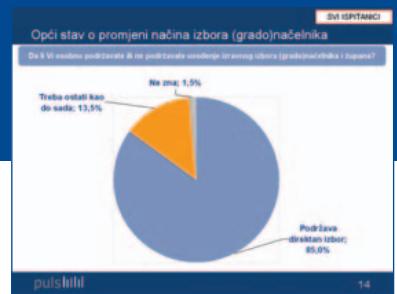
## ISTRAŽIVANJE AGENCIJE PULS IZBORNI MODEL RAZLOG ZA APSTINENCIJU BIRAČA

**A**genција Puls provela je istraživanje u kojem se ocjenjivao utjecaj sustava izravnog izbora gradonačelnika na izlazak birača na izbore. Istraživanje je provedeno za Projekt reforme lokalne samouprave, u razdoblju od **6. - 8. ožujka** na uzroku od 800 ispitanika. Istraživanje je pokazalo da bi 65% apstinenata izašlo na prošle lokalne izbore da su mogli glasati za konkretnog kandidata za gradonačelnika. 75% apstinenata odgovorilo je da će glasati na sljedećim lokalnim izborima ako se uvede sustav izravnog izbora gradonačelnika. 85% svih ispitanika podržava sustav izravnog izbora, a 74% drži da ovlasti gradonačelnika i općinskih načelnika treba povećati. 38% ispitanika ima najveće povjerenje upravo u gradske i općinske vlasti u odnosu na ostale dvije razine vlasti, zatim slijedi državna razina u koju najveće povjerenje ima 29% građana, a najmanji broj građana ima najveće povjerenje u županijsku razinu vlasti, njih tek 15%. ■

Rezultati istraživanja predstavljeni su na tematskoj sjednici Odbora za lokalnu i područnu samoupravu **Hrvatskog sabora 14. ožujka 2006.**

Sabor je raspravljao o Vladinom Prijedlogu zakona o izravnom izboru gradonačelnika, općinskih načelnika i župana u **jesen 2005.** godine, i podržao ga u prvom čitanju. Očekuje se da će konačni prijedlog Zakona o direktnom izboru gradonačelnika biti raspravljen u Saboru, zajedno s neophodnim izmjenama Zakona o lokalnoj i područnoj samoupravi, u **svibnju 2006.**

"Birači smatraju da njihov glas na izborima više vrijedi kada se primjenjuje direktni izbor gradonačelnika. Iskustva zemalja koje su takav sustav uvele pokazuju da je odaziv birača porastao", ocijenio je za "Jutarnji list" USAID-ov stručnjak za izborno zakonodavstvo i politiku **Jessie Pilgrim.** Dodao je da za sada nešto ispod 50 posto zemalja EU-a već primjenjuje izravni izbor gradonačelnika. ■



Rezultati Pulsovog istraživanja

## DIREKTORIJ PRUŽATELJA USLUGA Žute stranice za lokalnu samoupravu

Projekt reforme lokalne samouprave izradio je **Direktorij pružatelja usluga za lokalnu samoupravu**, tzv. Žute stranice za lokalnu samoupravu, Internet aplikaciju dostupnu na stranicama Projekta, koja sadrži informacije o preko **800** pružatelja usluga: privatnih tvrtki, nevladinih organizacija i konzultanata.

Direktorij nudi informacije o različitim tipovima poduzeća, kao što su: *MojPosao* - za usluge oglašavanja slobodnih radnih mesta, *Ernst & Young* - za usluge revizije i poreznog savjetovanja, *Razvojna agencija Sjever* iz Varaždina - za usluge privlačenja investicija i otvaranja novih radnih mesta, kao i odvjetnička društva, centri za poduzetništvo, poslovne škole, informatičke tvrtke, tvrtke za konzalting, grafički dizajn, istraživanje tržišta i ispitivanje javnog mnijenja, pa sve do malih obrta.

Uvrštenje u Direktorij je besplatno. Pronađite svoje pružatelje usluga na: <http://direktorij.urban-institute.hr/>. ■



## NOVOSTI O LOKALNOJ SAMOUPRAVI

### Vjesnik lokalne samouprave

**D**o travnja ove godine Projekt reforme lokalne samouprave objavio je šest brojeva **Vjesnika lokalne samouprave**, elektroničkog biltena za promicanje interesa lokalne samouprave. Bilten pruža novosti o decentralizaciji i ostalim temama važnim za lokalnu samoupravu. Izlazi dvojtedno, svakog 1. i 15. u mjesecu. Sastavlja se na engleskom i hrvatskom jeziku i šalje elektronskom poštom svim članovima *Inicijative za promicanje interesa lokalne samouprave*, virtualne mreže pojedinaca i institucija.

Projekt reforme lokalne samouprave pokrenuo je *Inicijativu* s ciljem pružanja podrške decentralizaciji i reformi lokalne samouprave. Do konca ožujka 2005. mreža broji ukupno 238 članova, a njihov broj je u porastu. Članovi se uključuju u *Inicijativu* na osnovu sudjelovanja u nekim od aktivnosti Projekta, na osnovu izravnog zahtjeva ili izraženog interesa za pitanja reforme lokalne samouprave u Hrvatskoj.

Ako imate pitanja o *Vjesniku lokalne samouprave*, ili biste ga željeli primati, обратите nam se na: [inicijativa@urban-institute.hr](mailto:inicijativa@urban-institute.hr). ■